

连云港市 财 政 局

〔 A 〕

〔依申请公开〕

连财办议〔2021〕23号

签发人：王统峰

关于市十四届人大五次会议 第 5020 号建议的答复

曹立志代表：

您提出的《关于加强 PPP 项目绩效管理监管工作的建议》收悉，我局高度重视，多次研究推行相关工作，现结合市发改委意见，答复如下：

近年来，我们按照国家和省市相关文件精神和工作要求，立足部门工作职责，规范有序推进政府与社会资本合作。切实强化 PPP 绩效管理，进一步发挥其在落实全面深化财政预算管理、促进公共服务提质增效、强化项目全生命周期管理等方面的重要作用。

一、加强 PPP 项目管理

一是不断完善 PPP 政策体系。2016 年，会同市发改委制定出台了《关于推广政府和社会资本合作（PPP）实施意见》，2018 年进行了修订，其中明确提出对 PPP 项目建立绩效管理体系。市财政局及时转发了《关于建立全省政府和社会资本

合作（PPP）项目生命周期法律顾问制度的意见》、《江苏省财政厅关于进一步加强 PPP 项目绩效管理的通知》等文件。市发改委还牵头编制了《市政府关于促进民间投资发展的实施意见》《市委、市政府关于加快新一轮基础设施建设的实施意见》《连云港市政府关于进一步促进民间投资发展的实施意见》《关于深化投融资体制改革的实施方案》等一系列文件中，均明确提出规范有序推广应用 PPP 模式。

二是审慎规范推动 PPP 项目实施。目前周边城市及全国各地大量 PPP 项目大范围退库或中止，成功案例多集中于污水处理和垃圾焚烧发电等传统领域 BOT 项目，PPP 模式进一步规范。经清理整顿，我市市区财政系统 PPP 项目从 12 个到目前剩余 4 个入库项目。鉴于各地实践效果及市区现有 PPP 项目推进状况，除两个“强制”类项目外，我们推广 PPP 模式更要审慎稳妥，行稳致远，为推进 PPP 项目健康有序推进，加强前期咨询、律师咨询等专业服务十分必要。在项目管理层面，PPP 模式通过物有所值评价、财政承受能力论证、风险分配、全生命周期管理等工具，把财政绩效管理落到实处，实现少花钱、多办事、办好事的目的，进一步优化财政预算管理，从机制上解决传统分散分治模式不能解决的项目预算控制难、质量控制难和结果控制难等问题。对现有 PPP 项目要加强指导，每年度做好 PPP 项目信息公开质量报告、各区 PPP 财政承受能力测算及 PPP 项目专项监督，积极帮助 PPP 项目争取中央预算内资金支持和省级奖补资金支持，并按照相关文件要求指导现有 PPP 项目规范推进。

三是充分利用财政部 PPP 中心信息平台促规范。财政部 PPP 中心信息监管服务披露水平逐年提升，已经建立起了纵向贯穿中央-省-市-县四级，横向联通财政与行业主管部门的 PPP 综合信息平台，实现“纵向到底、横向到边”的监管格局。据了解，单个项目全生命周期信息指标近 1200 个、文件超 100 份，运用大数据、人工智能、云计算等最新科技全面升级改造平台，持续优化完善功能，实现项目入库人工智能审核，上线绩效管理智能系统，全面提升政府监管、服务和信息披露能力，保障公众知情权、参与权和监督权。充分利用信息平台督促各区各部门及时准确做好信息填报工作，促进项目规范运作。

二、下一步工作举措及对策建议

一是提升专业能力。充分发挥专业咨询机构在 PPP 项目的评估论证、方案设计、资产评估、财务测算、法律界定、合同管理等方面的促进作用，增强项目决策科学性和管理专业性。按照《江苏省财政厅关于进一步加强 PPP 项目绩效管理的通知》等文件精神，鼓励指导各区各部门聘请专业第三方服务机构协助开展 PPP 项目绩效评价工作，按照《关于进一步提高政府和社会资本合作（PPP）项目第三方服务机构工作质量的意见》要求，指导各区各板块各部门按照“不相容业务应由独立第三方服务机构承担”的原则选择第三方服务机构。据了解，市区现有 PPP 项目都聘请了法律顾问和财务审计。今后根据 PPP 项目的具体新增情况，我局将进一步指导市区 PPP 项目优先聘请我市有经验的律所参与项目全

生命周期法律顾问等第三方工作。

二是强化监督管理。按照上级系列政策文件要求，进一步健全 PPP 项目实施制度体系，严格规范项目识别、准备、采购、执行、移交各环节操作流程，实施项目全生命周期管理，全生命周期法律咨询等第三方专业服务。加强与上级部门沟通对接，继续按照上级要求做好 PPP 项目信息公开质量报告、各区各板块 PPP 财政承受能力测算及 PPP 项目专项监督工作，继续发挥 PPP 综合信息平台作用，督促我市市区 PPP 项目更加高效的开展各项工作，促进项目顺利推进。

最后感谢您长期以来对财政工作特别是 PPP 工作的关心和支持！



联系人：王文博

联系电话：85521541

抄送：市政府办公室，市人大人代联委。