

〔A〕

〔公开〕

# 连云港市财政局文件

连财办提〔2024〕88号

签发人：陆普桂

## 对市政协十四届三次会议 第43422号提案的答复

高海洋委员：

您提出的关于《关于加强法律服务招投标市场监管的提案》收悉，现答复如下：

首先感谢您对我市政府采购工作的关心与支持。近年来，连云港市财政局在市委、市政府的坚强领导下，紧紧围绕着财政中心工作，着力优化政府采购领域营商环境建设，各项工作都取得了一定成绩。对您提出的加强法律服务招投标市场监管的事项，我们高度重视，结合日常开展的工作情况，现将有关情况答复如下：

## 一、强化采购活动规范管理

近年来，市财政局切实加强各类采购活动规范化管理，严格落实《中华人民共和国政府采购法》及相关法律法规，以及年度集中采购目录和分散采购限额标准等文件要求，切实强化采购活动规范管理。一方面，针对年度集采目录内或分散采购限额标准上的，执行政府采购法规定的方式和程序的政府采购活动，切实按照有关法律法规做好项目监管，包括：编制采购预算、公开采购意向、编制采购实施计划、执行支持中小企业发展等政府采购政策功能、备案政府采购合同、投诉处理等。另一方面，针对年度集采目录内以外且分散采购限额标准以下，即不执行政府采购法规定的方式和程序的采购活动，由采购人按照相关预算支出管理规定和本单位内控制度自行组织实施。同时，要求采购人要完善内控制度机制、提升内控管理水平，

## 二、加强政府采购需求管理

针对政府采购文件编制不规范等情况，要求采购人要严格落实财政部《政府采购需求管理办法》制定采购需求，要从采购需求调查、采购实施计划、风险控制防范等方面提升政府采购需求管理水平，同时要建立包括非歧视、竞争性、采购政策和履约风险等审查在内的需求审查机制，加强对政府采购需求的风险管控。

## 三、压实采购人主体责任

为进一步规范预算单位政府采购行为，全面落实深化政府采



购制度改革要求，印发了《关于进一步明确采购人主体责任的通知》（连财购〔2023〕14号），深化政府采购制度改革的首要任务，是理顺采购人、代理机构和评审专家的权责关系，按照“谁采购、谁负责”原则，落实采购人的主体责任。将应由采购人承担的职能全部放权给采购人，采购人自行选择代理机构，依法依规自行制定采购文件和采购需求，依法组织招投标活动，自行组织合同签订、验收、资金拨付。

#### 四、强化政府采购监督管理

一是加强信息化建设。上线预算“一体化”平台和“苏采云”平台，实现政府采购活动平台全流程监管。通过系统平台，实现政府采购计划备案、采购公告发布、采购网上实施、合同备案登记等全流程电子化监管。同时常态化开展政府采购执行情况监督检查，确保“谁采购，谁负责”原则落实到位，做到监管“不越位、不缺位”，促进政府采购规范化。二是强化公平竞争审查。印发出台政府采购负面清单，要求采购人在采购文件中严格落实有关要求，对在采购文件中以不合理的条件对供应商实行差别待遇或歧视待遇等行为加强审核，确保政府采购活动公开、公平、公正。三是推动信用管理应用。出台《关于加强政府采购领域采购人诚信建设的通知》（连财购〔2021〕23号）逐步建立和完善政府采购领域采购人诚信的制度规范，加快监督体系建设。

下一步，我们将进一步深入研究高海洋委员的提案，结合实

际工作，加强对政府采购法律服务活动关注和研究，在机制建设、日常监管等方面出台政策，不断提升政府采购法律服务活动规范化水平。

连云港市财政局

2024年7月29日

联系人：刘上瑜

联系电话：85521498